



# International Conference of Economics, Finance and Accounting Studies

*International Conference of Economics, Finance and Accounting Studies is a double-blind peer-reviewed, open-access journal published to reach excellence on the scope. It considers scholarly, research-based articles on all aspects of economics, finance and accounting. As an international congress aimed at facilitating the global exchange of education theory, contributions from different educational systems and cultures are encouraged. It aims to provide a forum for all researchers, educators, educational policy-makers and planners to exchange invaluable ideas and resources.*

## Углеродный Налог В Узбекистане: Стратегический Путь К Зеленой Экономике

**Салимов Ш. Б.**

Ташкентский государственный экономический университет, кандидат экономических наук

### **ABSTRACT**

В современном мире, где изменение климата становится определяющим вызовом для человечества, страны по всему миру пересматривают свои экономические модели, стремясь совместить рост благосостояния с экологической ответственностью. Узбекистан, обладающий динамично развивающейся экономикой и амбициозными планами модернизации, стоит перед сложным выбором стратегических приоритетов. Одним из наиболее обсуждаемых инструментов экологической политики сегодня является углеродный налог — механизм, который может коренным образом изменить траекторию развития страны, направив ее в русло устойчивого, низкоуглеродного роста.

Экономика Узбекистана демонстрирует устойчивый прогресс, однако ее структура все еще сохраняет высокую зависимость от ископаемых видов топлива. Природный газ, являющийся национальным достоянием, обеспечивает около 85% производства электроэнергии, что создает значительную углеродоемкость ВВП. Промышленный сектор, особенно химическая и металлургическая отрасли, характеризуется энергопотреблением на 40% выше среднемировых показателей. Транспортная система relies на устаревшем парке автомобилей, большинство из которых соответствуют экологическим стандартам Евро-0 и Евро-1. Эти структурные особенности делают Узбекистан уязвимым к глобальным тенденциям декарбонизации, но одновременно открывают возможности для глубокой модернизации.

Анализ международного опыта показывает, что углеродное регулирование наиболее эффективно, когда оно адаптировано к национальным условиям. Для Узбекистана критически важно разработать модель, учитывающую особенности восьми ключевых секторов экономики: энергетики, промышленности, транспорта, сельского хозяйства, строительства, сферы услуг, добывающих отраслей и жилищно-коммунального хозяйства. Каждый из этих секторов имеет уникальную углеродную динамику и требует дифференцированного подхода. Например, энергетический сектор, ответственный за 65% выбросов CO<sub>2</sub>, нуждается в стимулах для перехода на возобновляемые источники, в то время как сельское хозяйство требует поддержки методов, повышающих секвестрацию углерода в почвах.

Энергетическая трансформация представляет особый интерес для Узбекистана. Страна обладает одним из самых высоких в мире потенциалов солнечной энергетики — эксперты оценивают его в 50 000 МВт, что в десять раз превышает текущую установленную мощность всех электростанций. Однако этот потенциал остается недостаточно utilized из-за институциональных, технических и финансовых барьеров. Введение углеродного налога создаст экономические стимулы для частных инвестиций в солнечные и ветровые электростанции, одновременно стимулируя модернизацию существующих газовых ТЭС. Расчеты показывают, что налог в размере 10 долларов за тонну CO<sub>2</sub> увеличит себестоимость электроэнергии от газовых станций на 12-15%, делая возобновляемую энергетику конкурентоспособной без дополнительных субсидий.

Промышленный сектор столкнется с наиболее значительными вызовами при введении углеродного налога. Предприятия цветной металлургии, производства цемента и минеральных удобрений могут увидеть рост производственных затрат на 15-25% в зависимости от энергоемкости технологических процессов. Однако этот вызов можно превратить в возможность, разработав комплексную программу промышленной модернизации. Опыт Казахстана показывает, что сочетание углеродного налога с программами льготного кредитования энергоэффективности позволяет снизить энергоемкость производства на 20-30% в течение пяти лет. Для Узбекистана критически важно создать Фонд промышленной модернизации, который будет финансироваться за счет части доходов от углеродного налога и предоставлять предприятиям долгосрочные кредиты под 3-5% годовых на замену устаревшего оборудования.

Транспортный сектор требует особого внимания из-за его социальной значимости и высокого вклада в загрязнение воздуха в городах. Средний возраст легкового автомобиля в Узбекистане составляет 14 лет, а грузового — более 20 лет. Введение углеродной составляющей в акцизы на топливо должно сопровождаться масштабной программой обновления транспортного парка. Опыт Грузии демонстрирует эффективность системы утилизационных сборов, когда при покупке нового автомобиля предоставляется скидка при сдаче старого. Для Узбекистана такая система может быть дополнена специальными условиями для электромобилей — освобождение от таможенных пошлин, снижение налога на имущество, бесплатная парковка в центрах городов. Особое значение имеет развитие электрического общественного транспорта: к 2030 году доля электробусов в городских перевозках могла бы достичь 40% при целевых инвестициях в размере 500 миллионов долларов.

Сельское хозяйство, составляющее четверть ВВП Узбекистана, представляет собой сложную систему с точки зрения углеродного баланса. С одной стороны, оно является источником выбросов метана от животноводства и рисоводства, с другой — потенциальным поглотителем углерода через агролесомелиорацию и восстановление деградированных земель. Углеродная политика в этом секторе должна быть тонко настроенной: поддерживать переход на водосберегающие технологии капельного орошения (что одновременно снижает энергозатраты на перекачку воды), внедрять методы точного земледелия, развивать систему углеродных кредитов для дехканских хозяйств, внедряющих практики повышения содержания органического углерода в почвах. Особый потенциал имеет развитие agrovoltatics — совмещения солнечных электростанций с сельскохозяйственными культурами, что особенно актуально для засушливых регионов Каракалпакстана.

Социальные аспекты введения углеродного налога заслуживают отдельного глубокого рассмотрения. Любое повышение цен на энергоносители disproportionately затрагивает наиболее уязвимые группы населения. Моделирование показывает, что введение налога в размере 10 долларов за тонну CO<sub>2</sub> без компенсационных механизмов может привести к росту уровня бедности на 1,5-2 процентных пункта, особенно в сельской местности. Для предотвращения этих негативных последствий необходимо создать многоуровневую

систему социальной защиты. Во-первых, ввести целевую денежную помощь для 40% наименее обеспеченных домохозяйств, определяемых через усовершенствованную систему социального реестра. Во-вторых, реализовать программу энергоэффективности жилого фонда, уделяя особое внимание многоквартирным домам советской постройки, где теплопотери достигают 60%. В-третьих, разработать программу переподготовки для работников отраслей, наиболее подверженных структурным изменениям — угольной промышленности, традиционной энергетики.

Институциональные реформы являются необходимым условием успеха углеродного регулирования. В первую очередь, необходимо создать Национальную систему мониторинга, отчетности и верификации (МОВ) выбросов парниковых газов. Эта система должна охватывать все предприятия с выбросами более 25 000 тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента в год — примерно 150-200 крупнейших промышленных и энергетических объектов. Опыт Казахстана, внедрившего подобную систему в 2013 году, показывает, что первоначальные затраты на ее создание составляют 8-10 миллионов долларов, но она окупается за 2-3 года за счет повышения прозрачности и привлечения международного финансирования. Параллельно необходимо усилить потенциал Министерства экономики и финансов, Министерства энергетики и Государственного комитета по экологии в области углеродного регулирования, возможно, создав межведомственную рабочую группу с участием международных экспертов.

Международное сотрудничество открывает дополнительные возможности для Узбекистана. Европейский союз вводит с 2026 года Механизм коррекции углеродных границ (СВАМ), который будет облагать дополнительными сборами импорт продукции с высоким углеродным следом. Для узбекского экспорта алюминия, удобрений, цемента это создает риски, но также и возможности — предприятия, снижающие углеродоемкость, получают конкурентное преимущество. Узбекистан может стать пилотной страной для совместных проектов с Европейским банком реконструкции и развития и Азиатским банком развития в области зеленой металлургии и низкоуглеродного сельского хозяйства. Особый интерес представляет сотрудничество с ОАЭ и Саудовской Аравией в области зеленого водорода — эти страны инвестируют десятки миллиардов долларов в технологии, которые могут быть адаптированы к условиям Узбекистана.

Финансовые аспекты углеродного налога требуют тщательного проектирования. По предварительным оценкам, налог в размере 10 долларов за тонну CO<sub>2</sub> при охвате 70% выбросов может приносить в бюджет 450-550 миллионов долларов ежегодно. Эти средства должны быть закреплены в специальном Зеленом фонде, средства которого направляются на четыре приоритетных направления: энергоэффективность зданий (30%), развитие возобновляемой энергетики (25%), модернизацию промышленности (25%) и социальные компенсации (20%). Важно законодательно закрепить целевой характер этих расходов, обеспечив прозрачность и подотчетность, возможно, с привлечением международных аудиторов.

Региональное измерение углеродной политики особенно актуально для Узбекистана с его значительными различиями между регионами. Ташкентская область, концентрирующая 40% промышленного производства, будет основным источником налоговых поступлений, но также и регионом, наиболее подверженным структурным изменениям. В то же время, Республика Каракалпакстан и Хорезмская область, сталкивающиеся с проблемами засоления земель и дефицита воды, могут стать приоритетными регионами для инвестиций в адаптацию к изменению климата и восстановление экосистем. Региональная дифференциация ставок налога может быть слишком сложной административно, но целевые программы поддержки должны учитывать специфику каждого региона.

Дорожная карта внедрения углеродного налога в Узбекистане должна быть реалистичной и поэтапной. На первом этапе (2026-2027 годы) необходимо сосредоточиться на создании нормативно-правовой базы, системы МОВ, проведении широких общественных

консультаций. Второй этап (2028-2029 годы) может начаться с введения налога по сниженной ставке 5-7 долларов за тонну для энергетики и крупной промышленности, с параллельным запуском компенсационных механизмов. На третьем этапе (2030-2032 годы) произойдет постепенное повышение ставки до 15-20 долларов, расширение охвата на транспорт и строительство, интеграция в региональные углеродные рынки. Ключевым показателем успеха должна стать не сумма собранных налогов, а динамика снижения углеродоемкости ВВП — целевым ориентиром может быть снижение на 35% к 2030 году и на 60% к 2040 году.

В заключение стоит подчеркнуть, что углеродный налог для Узбекистана — это не просто экологический инструмент, а стратегический выбор в пользу современной, конкурентоспособной экономики. Правильно разработанная и реализованная углеродная политика может стать драйвером инноваций, привлечь значительные международные инвестиции, создать новые высокотехнологичные рабочие места, улучшить качество жизни населения через снижение загрязнения воздуха. Однако успех зависит от комплексного подхода, последовательности реформ, социальной справедливости и активного вовлечения всех заинтересованных сторон. Узбекистан имеет уникальную возможность не догонять мировые тренды, а стать региональным лидером в построении зеленой экономики, превратив свои климатические и географические особенности в конкурентные преимущества. Этот путь потребует политической воли, технической компетентности и социального консенсуса, но награда — устойчивое процветание для нынешних и будущих поколений — стоит этих усилий.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. «Налоговый кодекс» Республики Узбекистан (новое издание), 30 декабря 2019 г.
2. L. Jia, B. Jinyu, D. Yi, et al., Impact of energy structure on carbon emission and economy of China in the scenario of carbon taxation, Science of the Total Environment (2020), <https://doi.org/10.1016/j.scitotenv.2020.143093>